

裕民县新地乡前进村生态农业园 建设项目绩效评价报告

委托单位：裕民县财政局

项目单位：裕民县新地乡人民政府

评价机构：北京用友政务软件股份有限公司

报告时间：2022年8月31日

目录

一、基本情况	1
(一) 项目概况	1
1.项目背景	1
2.主要内容及实施情况	2
3.项目资金安排及使用情况	2
(二) 项目绩效目标	4
二、绩效评价工作开展情况	5
(一) 绩效评价目的、对象和范围	5
(二) 绩效评价原则、评价指标体系（附表说明）、评价方法、评价标准等。 ...	6
(三) 绩效评价工作过程	10
三、综合评价情况及评价结论	12
四、绩效评价指标分析	12
(一) 项目决策情况（分值 20 分，得 18 分）	12
(二) 项目过程情况（分值 20 分，得 18.88 分）	15
(三) 项目产出情况（分值 30 分，得 29 分）	18
(四) 项目效益情况（分值 30 分，得 30 分）	21
五、主要经验及做法	23
六、存在问题及原因分析	24
七、意见建议	25
八、其他需要说明的问题	25
附件：	25

塔城地区裕民县新地乡前进村 生态农业园建设项目绩效评价报告

为深入贯彻落实《中共中央国务院关于全面实施预算绩效管理的意见》、财政部《项目支出绩效评价管理办法》（财预〔2020〕10号）、《2022年度推进塔城地区全面实施预算绩效管理规划》文件要求，促进预算绩效管理工作，提高财政资源配置效率和使用效益，塔城地区裕民县财政局委托第三方评价机构——北京用友政务软件股份有限公司（以下简称我公司），对新地乡前进村生态农业园建设项目进行绩效评价。

我公司及时成立评价工作组，制定实施方案，于2022年7月25日至2022年8月15日，采取搜集核查基础资料、现场查勘、定性和定量分析相结合方式，对新地乡前进村生态农业园建设项目支出管理使用情况进行绩效评价，形成评价报告。经综合评价，该项目总体得分95.88分，评价等级为“优”。现将评价情况报告如下：

一、基本情况

（一）项目概况

1. 项目背景

为深入贯彻落实党的十九大做出的实施乡村振兴战略的重大决策部署，为进一步做好乡村振兴工作，巩固脱贫成果，改善贫困户生产生活条件，裕民县新地乡根据上级要求，决定在

前进村实施生态农业园建设项目，该项目对裕民县基本解决乡村贫困人口温饱有着重要的意义，主要表现在：全面实现扶贫攻坚目标的战略选择，基本解决现有人口的温饱问题，是地区、裕民县各级政府实施扶贫攻坚计划的重要目标，该项目的实施有利于为贫困户提供工作岗位，帮助其基本掌握种植知识，充分利用现有资源实施脱贫攻坚目标的实现。

2. 主要内容及实施情况

（1）主要内容：新建 1680 平方米左右标准化大棚，875 平方米左右蔬菜大棚，500 平方米左右特色养殖房及饲料加工房等附属用房，及养殖架、饮水系统等相关配套设施。

（2）实施情况：截至 2021 年 12 月 31 日，新地乡人民政府已完成建设内容：标准化大棚 1680 平方米，蔬菜大棚 875 平方米，特色养殖房及饲料加工房 500 平方米及养殖架、饮水系统等相关配套设施。

3. 项目资金安排及使用情况

（1）资金投入情况

2021 年 6 月 11 日，裕民县财政局根据《关于下达裕民县 2021 年中央财政衔接推进乡村振兴补助资金和自治区易地扶贫搬迁融资补助资金项目计划的通知》（裕乡振领字〔2021〕1 号）下达中央财政衔接推进乡村振兴补助资金 600 万元。

（2）资金使用情况

截至 2021 年 12 月 31 日，中央财政衔接推进乡村振兴补助资金到位 600 万元，实际支付 582.596 万元，资金使用率 97.10%。具体支出情况如表 1 所示：

表 1 资金使用明细表				
摘要名称	支付金额	支付摘要	收款人名称	支付日期
新地乡 2021 年中央 财政衔 接推进 乡村振 兴补助 资金（前 进村生 态农业 园建设 项目）	1,726,500.00	新地乡前进村生态产业园建设项目 RPC（设计-施工-采购）总承包	裕民县建筑安装工程公司	2021-07-28
	40,000.00	裕民县前进村生态园农业园建设项 目	新疆瑞诚勘察设计研究院 （有限公司）裕民分公司	2021-08-19
	37,983.00	裕民县前进村生态产业园建设项目	新疆泽强工程项目管理有限 工时塔城分公司	2021-08-18
	17,000.00	裕民县前进村生态产业园建设项目	塔城市天仪测绘有限公司	2021-08-18
	1,726,500.00	新地乡前进村生态产业园建设项目 RPC（设计-施工-采购）总承包	裕民县建筑安装工程公司	2021-08-25
	37,983.00	新地乡前进村生态产业园建设项目 监理费	新疆泽强工程项目管理有限 工时塔城分公司	2021-09-08
	1,151,000.00	新地乡前进村生态产业园建设项目 工程款	裕民县建筑安装工程公司	2021-09-08
	60,000.00	新地乡前进村生态产业园配套基础 设施建设项目招标服务费	新疆瑞恒中心工程项目管理 有限公司	2021-09-16
	575,500.00	新地乡前进村生态产业园建设项目 工程款	裕民县建筑安装工程公司	2021-09-24
	287,750.00	新地乡前进村生态产业园建设项目 工程款	裕民县建筑安装工程公司	2021-10-29
	50,644.00	新地乡前进村生态产业园建设项目 监理费	新疆泽强工程项目管理有限 工时塔城分公司	2021-11-03

	115,100.00	新地乡前进村生态农业园建设项目工程款	裕民县建筑安装工程公司	2021-12-21
合计	5,825,960.00			

（二）项目绩效目标

根据资金的相关政策文件、资金文件、主管部门工作计划等相关资料，对 2021 年本项目绩效目标进行梳理，具体绩效目标如表 2 所示：

表 2 项目支出绩效目标表

项目支出绩效目标表						
(2021 年)						
预算单位	裕民县新地乡人民政府			项目名称	裕民县新地乡前进村生态农业园建设项目	
项目资金 (万元)	年度资金 总额：	600	其中：财政 拨款	600	其他资金	0
项目总体 目标	依据裕民县财政局《财政衔接项目启动通知书》(NO:2021037)下达中央财政衔接推进乡村振兴补助资金 600 万元，主要用于新建 1680 平方米左右标准化大棚，875 平方米左右蔬菜大棚，500 平方米左右特色养殖房及饲料加工房等附属用房，及养殖架、饮水系统等相关配套设施。该项目属于农村产业设施的建设与完善，直接可以为农民造福，对农村的经济发展起到不可替代的作用，最大限度的确保了当地农牧民获得稳定的收益，受益群众满意度达到 90%。					
一级指标	二级指标	三级指标			指标值（包含数字及文字描述）	
项目产出 指标	产出数量	新建标准化大棚			≥1680 平方米	
		新建蔬菜大棚			≥875 平方米	
		新建养殖房及饲料加工房			≥500 平方米	
	产出质量	项目验收合格率			=100%	
	产出时效	项目开工及时率			=100%	

		项目完工时间	2021 年 12 月
	产出成本	项目建设成本	≤575.5 万元
		其他成本	≤24.5 万元
项目效益指标	经济效益指标	带动脱贫人口全年总收入	≥1 万元
	社会效益指标	扶持贫困户人数	≥15 人
		提高农牧民生活水平	有效提高
	可持续影响效益	大棚使用年限	≥5 年
		养殖房及饲料加工房使用年限	≥50 年
满意度指标	满意度指标	脱贫户人口满意度	≥90%

二、绩效评价工作开展情况

（一）绩效评价目的、对象和范围

1. 绩效评价目的

财政支出项目绩效评价是指基于结果导向，运用科学的方法、规范的流程、相对统一的指标及标准，对政府财政性支出项目的过程与产出进行综合性测量与分析的活动。评价旨在评估绩效水平、发现问题、提出改善建议，尤其是检验项目目标实现程度与资金使用的规范化水平，以提高预算资金使用效果、效益、效率与公平性。

一是通过此次绩效评价，了解和掌握新地乡前进村生态农业园建设项目的具体情况，评价该项目资金安排的科学性、合理性、规范性和使用效益，总结项目管理经验，完善项目管理办法，提高项目管理水平和资金使用效益。二是项目承担单位

可根据绩效评价中发现的问题，调整工作计划，完善绩效目标，加强项目管理，提高管理水平，同时为项目后续资金投入、分配和管理提供决策依据。

2. 绩效评价对象

本次绩效评价遵循财政部《项目支出绩效评价管理办法》（财预〔2020〕10号）等相关政策文件与规定，对新地乡前进村生态农业园建设项目进行绩效评价。

3. 绩效评价范围

本次评价范围涵盖新地乡前进村生态农业园建设项目实施的决策情况、资金的管理、使用情况、绩效目标的设定情况、项目实施后取得的效益情况、受益人员的满意度情况以及绩效评价结果分析、应用建议这八个方面进行评价，并按照突出重点，逐步覆盖的原则，采用现场评价和非现场评价相结合的方式进行。

（二）绩效评价原则、评价指标体系（附表说明）、评价方法、评价标准等。

1. 绩效评价原则

本次绩效评价秉承科学规范、公开透明、独立评价、突出重点等原则，严格执行规定的程序，按照科学可行的要求，采用定量与定性分析相结合的方法，从投入、过程到产出效果和影响绩效逻辑的路径，发现项目实施和管理中的问题，切实提高财政资

源配置效率和使用效益。

①科学规范原则。严格执行规定的流程步骤，做到指标合理、标准科学、方法适当、结果可信。

②绩效相关原则。评价结果应当清晰反映绩效目标的实现情况以及预算支出和绩效之间的对应关系。

③公开透明原则。评价结果应当符合真实、客观、公正的要求，依法依规公开并接受监督。

④激励约束原则。评价结果与项目的设立、保留、整合、调整和退出相挂钩，作为改进管理、安排预算的重要依据。

⑤依据充分原则。绩效评价所涉及的绩效报告，法律政策文件，项目计划及资金的确定与调整，项目过程与项目成果等都应依据充分。评价机构以正式程序得到的资料和信息为评价的依据，非正式程序所提交的资料仅供参考。

⑥独立评价原则。以第三方的身份独立开展评价活动，不受任何机构和个人的干预和影响，独立做出评价结论。

⑦回避原则。评价工作人员和评价专家不得与项目承担单位有任何利害关系，确保评价结论的客观公正。

⑧反馈原则。将评价的结果反馈给委托部门，作为有关部门以后年度安排项目预算、加强项目管理等工作的重要依据。

⑨保密原则。评价工作人员和评价专家，对与项目评价有关的所有信息资料负有保密义务，未经允许，不得散布。

2. 绩效评价依据

①《中华人民共和国预算法》（2018年修正）；

②《中共中央国务院关于全面实施预算绩效管理的意见》（中发〔2018〕34号）；

③《国务院关于印发推进财政资金统筹使用方案的通知》（国发〔2015〕35号）

④《项目支出绩效评价管理办法》（财预〔2020〕10号）；

⑤《自治区党委自治区人民政府关于全面实施预算绩效管理的实施意见》（新党发〔2018〕30号）；

⑥《第三方机构预算绩效评价业务监督管理暂行办法》（财监〔2021〕4号）；

⑦《自治区全面实施预算绩效管理的工作方案》（新财预〔2018〕158号）；

⑧《2022年度推进塔城地区全面实施预算绩效管理工作规划》。

3. 绩效评价方法

按照《关于转发财政部〈项目支出绩效评价管理办法〉的通知》、《关于开展2020年度中央对地方转移支付预算执行情况绩效自评工作的通知》规定的具体评价方法和流程，通过收集审核材料、座谈交流、实地调查、采访核实、对比分析等方法，定性评价和定量评价相结合，全面客观反映新地乡前进村生态农业

园建设项目资金管理使用绩效。

4. 绩效评价指标体系

本次绩效评价指标体系是根据《项目支出绩效评价管理办法》（财预〔2020〕10号）对于指标体系的要求和规范，在与项目单位充分沟通的基础上，结合项目特有属性和实际情况，考虑实用性、可操作性和可实现性，从决策、过程、产出、效益四个维度进行指标细化和分值设定。

评价指标的确定突出了以下几个特点：**一是**充分考虑评价对象处于不同实施阶段指标权重的差异性。**二是**突出“问题意识”。对存在的各类问题深入研究，通过指标和标准去显现出来。**三是**针对不同情况，集思广益找出关键性的个性指标。**四是**互相印证“问卷调查”和“座谈访谈”的结果，尽可能取得相对真实的调查数据。**五是**体现指标的预测性、前瞻性。**六是**指标的设定要便于取证。

评价指标体系采用百分制，由一级至三级指标及分值、指标解释、评价标准、证据收集方式组成，其中一级指标4个，二级指标13个，三级指标26个。按照“突出结果导向，原则上产出、效益指标权重不低于60%”的要求，根据各项指标在评价体系中的重要程度，合理设置各指标权重，决策指标的权重分为20分，过程指标的权重分为20分，产出指标的权重分为30分，效益指标的权重分为30分。（绩效指标评价体系详见附件1）

（三）绩效评价工作过程

1. 成立评价工作组

为做好本次绩效评价工作，我公司成立了专门的绩效评价项目工作组，参与人员具有丰富的项目管理经验并参与过类似的绩效评价工作。工作组主要负责资料分析，包括查阅收集相关的制度文件、项目资料、财务资料，撰写报告等工作。具体评价人员如表 3 所示：

表 3 评价组组长表

序号	项目职务	姓 名	工作职责
1	主评人	蒋秀兰	负责绩效评价指导过程
2	项目质控	周 扬	负责项目评价方案、项目报告重点工作内容的质量控制，技术指导工作。
3	项目经理	赵艳红	负责项目报告框架搭建，讲解项目执行可能存在的程序以相关问题表述方式，针对项目存在的问题，提出相关建议及意见。
4	项目助理	姬嘉欣	负责对项目实施统筹把握，资料整理、数据分析、撰写评价报告及对评价报告负责反馈、修改。
5	项目助理	刘如平	负责收集单位提供收的资料、搜集项目相关背景，国家、自治区、地区相关政策文件，协助撰写评价报告等工作。

2. 评价时间及工作进程安排

本次评价时间从 2022 年 7 月 25 日开始，到 2022 年 8 月 31 日结束，分为三个阶段：

（1）评价准备阶段（2022 年 7 月 25 日 - 2022 年 7 月 31 日）。主要工作内容包括：

①认真学习《项目支出绩效评价管理办法》财预〔2020〕10

号、《2022 年度推进塔城地区全面实施预算绩效管理工作规划》的相关要求与规定成立项目组，制定科学合理的工作实施方案，明确工作方法和步骤。同时通过相关基础资料，了解资金管理使用和项目实施概况。

②收集项目相关政策文件、资金拨付明细等资料。

③根据评价范围、评价对象及实施单位的情况，制定绩效评价工作方案。其中明确了评价思路、评价方法、指标体系、调研安排等内容。方案在与委托方确认后，形成文件下发至相关单位。

（2）组织实施阶段（2022 年 8 月 1 日 - 2022 年 8 月 7 日）。
主要工作内容包括：

①在全面收集资料的基础上，根据经审核后的评价工作方案，对已收集的资料进行分类整理、审查和分析。

（3）报告撰写阶段（2022 年 8 月 8 日 - 2022 年 8 月 31 日）。
主要工作内容包括：

①撰写报告。根据审核资料和线上调查情况对评价指标进行打分，对照打分情况对项目的决策、管理和绩效情况进行分析，对项目实施存在的问题及改进建议形成共识，结合评价情况，得出评价结论，形成绩效评价报告。

②提交报告。针对评价过程中发现的问题，提出合理性建议和改进措施，连同报告初稿报送委托方，并根据委托方的意见进一步修改完善报告。

③修改报告。根据委托方反馈意见修改评价报告，提交正式绩效评价报告。

三、综合评价情况及评价结论

依据《中共中央国务院关于全面实施预算绩效管理的意见》及《项目支出绩效评价管理办法》（财预〔2020〕10号）文件，绩效评价采用百分制，划分为四档：90（含）-100分为优、80（含）-90分为良、60（含）-80分为中、60分以下为差。经对裕民县新地乡前进村生态农业园建设项目进行客观评价，最终评分结果95.88分。绩效等级为“优”，具体得分率及评分情况如表4所示：

表4 新地乡前进村生态农业园建设项目
绩效评价评分汇总表

一级指标	标准分值	得分	得分率
项目决策情况	20.00	18.00	90.00%
项目过程情况	20.00	18.88	94.4%
项目产出情况	30.00	29.00	96.67%
项目效益情况	30.00	30.00	100.00%
合计	100.00	95.88	95.88%

四、绩效评价指标分析

（一）项目决策情况（分值20分，得18分）

项目决策指标从项目立项、绩效目标编制、资金投入三个方面考察评价项目前期准备情况，指标分值 20 分，评价得分 18 分，得分率为 90%，得分情况如表 5 所示。

表 5 项目决策指标得分情况

序号	一级指标	二级指标	三级指标	权重（%）	得分	得分率
1	项目决策	项目立项	项目立项规范性	3	3	100.00%
2			项目申报合规性	2	2	100.00%
3		绩效目标	绩效目标合理性	5	5	100.00%
4			绩效指标明确性	5	3	60.00%
5		资金投入	预算编制科学性	3	3	100.00%
6			资金分配合理性	2	2	100.00%
合计				20	18	/

1. 项目立项（分值 5 分，得 5 分）

（1）立项依据充分性（分值 3 分，得 3 分）

项目立项符合法律法规、相关政策、发展规划以及部门职责，同时均属于部门履职所需。并结合项目实际需求，科学合理地制定了资金使用计划。

该指标分值 3 分，依据评分标准，此项指标不扣分，得 3 分。

（2）立项程序规范性（分值 2 分，得 2 分）

项目申请、设立过程均符合相关要求，项目立项经过裕民

县新地乡人民政府、裕民县乡村振兴领导小组办公室、裕民县财政局审批、裕民县常委会议审议通过，符合项目立项程序规范。

该指标分值 2 分，依据评分标准，此项指标不扣分，得 2 分。

2. 绩效目标（分值 10 分，得 10 分）

（1）绩效目标合理性（分值 5 分，得 5 分）

通过查看本项目《绩效目标申报表》项目绩效目标与实际工作内容相关，体现效益相关目标，项目与预算确定的项目资金匹配。

该指标分值 5 分，依据评分标准，此项指标不扣分，得 5 分。

（2）绩效指标明确性（分值 5 分，得 3 分）

依据《中央部门项目支出核心绩效目标和指标设置及取值指引（试行）》的通知财预〔2021〕101 号项目设置的要求，通过查看该项目《绩效目标申报表》发现，一是时效指标缺少明确的项目完工时间，应当添加指标“项目完工时间”，指标值“2021 年 9 月”等；二是成本指标中总成本 600 万元未进行细化，应修改为“项目建设成本”，指标值“≤575.5 万元”、“其他成本”，指标值“≤24.5 万元”等。

该指标分值 5 分，依据评分标准：“①是否将项目绩效目

标细化分解为具体的绩效指标；②是否通过清晰、可衡量的指标值予以体现”，此项指标扣 2 分，得 3 分。

3. 资金投入

（1）预算编制科学性（分值 3 分，得 3 分）

经查验，新地乡前进村生态农业园建设项目预算编制与项目实际内容相匹配，在编制项目预算时，预算单位充分考虑各类建筑行业建设时所需物力、人力等多方面因素从而确定项目资金金额，测算依据充分合理。

该指标分值 3 分，依据评分标准，此项指标不扣分，得 3 分。

（2）资金分配合理性（分值 3 分，得 3 分）

裕民县新地乡人民政府结合 2021 年年初计划工作要点，考虑各项目预算执行数，参考历年项目支出数进行合理分配资金，综合来看资金分配与任务相匹配。

该指标分值 3 分，依据评分标准，此项指标不扣分，得 3 分。

（二）项目过程情况（分值 20 分，得 18.88 分）

项目管理指标从资金管理、组织实施两个方面考察评价项目组织管理情况，指标分值 20 分，评价得分 18.88 分，得分率为 94.4%，如表 6 所示。

表 6 项目管理指标得分情况

序号	一级指标	二级指标	三级指标	权重（%）	得分	得分率
1	项目管理	资金管理	资金到位率	4	4	100.00%

2			资金使用合规率	4	4	100.00%
3			预算执行率	4	3.88	97.00%
4		组织实施	管理制度健全性	4	4	100.00%
5			制度执行有效性	4	3	75.00%
合计				20	18.88	/

1.资金管理（分值 15 分，得 14.63 分）

（1）资金到位率（分值 4 分，得 4 分）

截至 2021 年 12 月 31 日，项目资金预算资金 600 万元，实际到位数 600 万元，项目资金到位率 100%。

该指标分值 4 分，依据评分标准，此项指标不扣分，得 4 分。

（2）预算执行率（分值 4 分，得 4 分）

截至 2021 年 12 月 31 日，项目到位资金 600 万元，实际执行数 582.596 万元，项目预算执行率 97.10%。

该指标分值 4 分，依据评分标准：“项目总体预算执行率=（实际支出资金/实际到位资金）×100%，得分=项目总体预算执行率×4”，此项指标扣 0.12 分，得 3.88 分。

（3）资金使用合规性（分值 4 分，得 4 分）

经查阅相关资料及资金支付凭证发现，项目资金拨付有完整的审批手续，符合国库集中支付制度；资金使用符合《新疆维吾尔自治区财政专项扶贫资金管理办法》（新财扶〔2017〕32 号）《财政票据管理制度》《收支业务管理制度》相关政策

法规制度要求，没有发现挤占、挪用、截留资金情况。

该指标分值 4 分，依据评分标准，此项指标不扣分，得 4 分。

2.组织实施（分值 8 分，得 7 分）

（1）管理制度健全性（分值 4 分，得 4 分）

经核查，项目按照《关于印发新疆维吾尔自治区财政专项扶贫资金（扶贫发展）项目管理（暂行）的通知》（新扶贫〔2017〕39 号）、《新疆维吾尔自治区财政专项扶贫资金管理办法》（新财扶〔2017〕32 号）等，制定了《财政票据管理制度》《收支业务管理制度》等制度，相关工作有章可循。

该指标分值 4 分，依据评分标准，此项指标不扣分，得 4 分。

（2）制度执行有效性（分值 4 分，得 3 分）

核查发现，新地乡前进村生态农业园建设项目存在以下问题：一是监理日志、施工日志填写不规范，如日志中内容不具体，个别日志未标明填写日期；二是监理日志及施工日志封皮均未加盖相关公章。

该指标分值 4 分，依据评分标准：“是否遵守相关法律法规和相关管理规定，项目调整及支出调整手续是否完备，项目合同书、验收报告、技术鉴定等资料是否齐全并及时归档，项目实施的人员条件、场地设备、信息支撑等落实到位，以上每发

现一处不符合要求的，扣 1 分，扣完为止。”，此项指标扣 1 分，得 3 分。

（三）项目产出情况（分值 30 分，得 29 分）

项目产出指标从产出数量、产出质量、产出时效和产出成本四个方面考察项目产出实现情况，指标分值 30 分，评价得分 29 分，得分率为 96.67%，如表 7 所示。

表 7 项目产出指标得分情况

序号	一级指标	二级指标	三级指标	权重（%）	得分	得分率
1	项目产出	产出数量	新建标准化大棚面积	3	3	100.00%
2			新建蔬菜大棚面积	3	3	100.00%
3			新建养殖房及饲料加工房面积	4	4	100.00%
4		产出质量	项目验收合格率	4	4	100.00%
5		产出时效	项目开工及时率	3	3	100.00%
6			项目完工时间	4	3	75.00%
7		产出成本	项目建设成本	5	5	100.00%
8			其他成本	4	4	100.00%
合计				30	29	/

1. 产出数量（分值 10 分，得 10 分）

（1）新建标准化大棚面积（分值 3 分，得 3 分）

截至 2021 年 12 月 31 日，新地乡人民政府计划新建标准化大棚面积 1680 平方米，实际新建标准化大棚面积 1680 平方米，完成率 100%。

该指标分值 3 分，依据评分标准，此项指标不扣分，得 3 分。

（2）新建蔬菜大棚（3 分，得 3 分）

截至 2021 年 12 月 31 日，新地乡人民政府计划新建蔬菜大棚面积 875 平方米，实际新建蔬菜大棚面积 875 平方米，完成率 100%。

该指标分值 3 分，依据评分标准，此项指标不扣分，得 3 分。

（3）新建养殖房及饲料加工房面积（4 分，得 4 分）

截至 2021 年 12 月 31 日，新地乡人民政府计划新建养殖房及饲料加工房面积 500 平方米，实际新建蔬菜大棚面积 500 平方米，完成率 100%。

该指标分值 4 分，依据评分标准，此项指标不扣分，得 4 分。

2. 产出质量（分值 4 分，得 4 分）

（1）项目验收合格率（分值 4 分，得 4 分）

经核查，截至 2021 年 12 月 31 日，查看新地乡前进村生态农业园建设项目 2021 年 10 月 29 日的《财政衔接补助资金项目验收单》验收结果为合格，项目验收合格率 100%。

该指标分值 4 分，依据评分标准，此项指标不扣分，得 4 分。

3. 产出时效（分值 7 分，得 6 分）

（1）项目开工及时率（分值 3 分，得 3 分）

经核查，截至 2021 年 12 月 31 日，新地乡人民政府与裕民县建筑安装工程公司签订的开工日期为 2021 年 7 月 19 日，监理日志及施工日志均从 2021 年 7 月 19 日开始，项目在规定时间内进行开工。

该指标分值 3 分，依据评分标准，此项指标不扣分，得 3 分。

（2）项目完工时间（分值 4 分，得 3 分）

经核查，截至 2021 年 12 月 31 日，新地乡人民政府与裕民县建筑安装工程公司签订的合同计划完工日期为 2021 年 9 月 30 日，项目实际完工时间为 2021 年 10 月 29 日，项目延期 29 天，未在规定时间内完工。

该指标分值 4 分，依据评分标准：“项目按照计划时间内安装完成，得 4 分。未按照计划时间完工每推迟一个月扣 1 分，不足一个月按照一个月计算。扣完为止。”，此项指标扣 1 分，得 3 分。

4. 产出成本（分值 9 分，得 9 分）

（1）项目建设成本（分值 5 分，得 5 分）

经核查，截至 2021 年 12 月 31 日，新地乡前进村生态农产业园建设项目计划支出 575.5 万元，实际支出 558.235 万元，

资金支付在计划标准范围内。

该指标分值 5 分，依据评分标准，此项指标不扣分，得 5 分。

（2）其他成本（分值 4 分，得 4 分）

经核查，截至 2021 年 12 月 31 日，新地乡前进村生态农
业园建设项目计划支出 24.5 万元，实际支出 24.361 万元，资
金支付在计划标准范围内。

该指标分值 4 分，依据评分标准，此项指标不扣分，得 4 分。

（四）项目效益情况（分值 30 分，得 30 分）

项目效益指标从经济效益、社会效益、可持续影响效益和
服务对象满意度四个方面考察项目实施后达到的效果，指标分
值 30 分，评价得分 30 分，得分率为 100%，如表 8 所示。

表 8 项目效益指标得分情况

序号	一级指标	二级指标	三级指标	权重（%）	得分	得分率
1	项目效益	经济效益指标	带动脱贫人口全年总收入	6	6	100.00%
2		社会效益指标	扶持贫困户人数	3	3	100.00%
3			提高农牧民生活水平	3	3	100.00%
4		可持续影响效益	大棚使用年限	4	4	100.00%
5			养殖房及饲料加工房使用年限	4	4	100.00%
6		满意度指标	脱贫户人口满意度	10	10	100.00%
合计				30	30	/

1. 经济效益指标（分值 6 分，得 6 分）

通过新地乡前进村生态农业园项目的建设，一方面将大棚以租赁的方式租给脱贫户进行农业的种植，有效的改善了脱贫户的生产生活条件，极大程度的提高了脱贫户的生活质量，使脱贫人口走上了养殖业致富的道路，为农牧民脱贫致富奔小康打下了基础；另一方面发展产业经济，有效的提高了村经济的发展，从而带动裕民县整体经济收入的提高。

该指标分值 6 分，依据评分标准，此项指标不扣分，得分 6 分。

2. 社会效益指标（分值 6 分，得 6 分）

（1）扶持贫困户人数（分值 3 分，得 3 分）

新地乡人民政府通过与脱贫户签订租赁合同，有脱贫户租赁大棚进行种植及管理，鼓励脱贫户种植品种多样化，并为他们提供技能培训等相关工作，有效的帮助了脱贫户解决工作岗位以及收入的问题。

该指标分值 3 分，依据评分标准，此项指标不扣分，得分 3 分。

（2）提高农牧民生活水平（分值 3 分，得 3 分）

提供该项目的建设，带动了当地的经济发展，从而带动了农牧民生活水平的提高，丰富了农牧民的日常生活。

该指标分值 3 分，依据评分标准，此项指标不扣分，得分

3 分。

3. 项目可持续影响效益（分值 8 分，得 8 分）

（1）大棚使用年限（分值 4 分，得 4 分）

经核查，标准化大棚、蔬菜大棚均按照实施方案要求进行建设，可以使用 5 年以上，符合建设要求。

该指标分值 4 分，依据评分标准，此项指标不扣分，得分 4 分。

（2）养殖房及饲料加工房使用年限（分值 4 分，得 4 分）

经核查，养殖房及饲料加工房均按照实施方案要求进行建设，可以使用 50 年以上，符合建设要求。

该指标分值 4 分，依据评分标准，此项指标不扣分，得分 4 分。

4. 满意度指标（分值 10 分，得 10 分）

脱贫户人口满意度。根据电话访谈与实地交流情况综合分析，绝大多数受益群众对新地乡前进村生态农业园建设项目感到满意，满意度为 90%，达到绩效目标表中的指标值。

该指标分值 10 分，依据评分标准，此项指标不扣分，得分 10 分。

五、主要经验及做法

1、领导高度重视项目开展。

从项目招标实施到项目支付每一个环节都召开党组会议

研究，集体讨论项目开展问题，同时项目由专人负责实施监督，确保项目顺利进行。监督项目资金专款专用。每隔一段时间要求项目负责人向主要领导汇报项目进度，提前做好项目的下一步工作安排。单位领导按期到项目实施地实地考察，查看施工进度，保证项目按期完成。

2、项目资料分类明确。

在查阅资料过程中，新地乡人民政府所提供的资料按照建设单位文件资料、监理单位文件资料、施工单位文件资料、竣工图、验收单等文件资料进行分类，便于资料的收集、整理、组卷以及查阅。同时为后期档案移交至档案馆永久保存，确保档案不丢失，检查时有据可依。

六、存在问题及原因分析

1、绩效指标设立不明确。项目绩效目标设置细化、量化程度不达标，建设内容未用指向明确的绩效目标反映、细化、量化及可衡量程度一般，如成本指标中总成本未细化，时效指标无明确日期等。

2、项目开展未严格按照相关制度执行。在查阅资料过程中，部分资料存在责任人未签字，单位未加盖公章的现象，如监理日志负责人未签字，监理日志、施工日志未加盖公章等，从而导致部分资料权威性不足。

3、项目未按时完工。在查阅资料过程中，新地乡人民政

府与裕民县建筑安装工程公司签订的合同计划完工日期为2021年9月30日，项目实际完工时间为2021年10月29日，项目延期29天，未在规定时间内进行完工。

七、意见建议

1.加强对项目单位绩效工作的培训，树牢绩效管理理念。按照财政部、地区、县级关于绩效管理要求，落实资金、项目绩效管理工作，做好全过程的预算绩效管理。建议项目单位在预算编制层面，严把审核关口，细化量化绩效目标，合理安排项目资金，提高财政保障力度；在执行监控层面，务求实效，夯实管理职能、丰富监管手段，做好过程管理，及时发现问题整改纠偏；在评价考核层面，正视管理存在的问题，拾遗补缺，不走过场，强化绩效评价结果应用。

2.加强项目管理。一是进一步建立健全项目管理制度，切实不断形成长效机制，充分发挥乡镇场的主体责任作用，压实责任；二是建议新地乡人民政府在项目实施前做好规划，及时取得相关部门许可文件再进行动工，项目开展过程中随时跟进，在发现问题时及时责令施工单位进行整改，避免项目的延期。

八、其他需要说明的问题

无。

附件：

附件 1：项目支出绩效评价评分表

附件 2：项目满意度分析报告

附件 3：项目满意度统计表

附件 4：项目现场勘察照片